

## *Les représentations du Québec à l'international*

AVRIL 2016 – Élisanne Pellerin

### INTRODUCTION

Le gouvernement du Québec, tout comme le gouvernement fédéral, entretient des relations internationales, que l'on peut qualifier, dans le cas québécois, de « paradiplomatie » (Paquin, 2004). L'une des stratégies qu'il emploie à l'international consiste à être fortement présent dans différents pays, sous forme de représentations ou de délégation à l'étranger. Le Québec est donc représenté à de multiples endroits, au niveau politique, culturel ou économique. Les relations diplomatiques du Québec ont leur importance, car elles permettent de promouvoir son identité propre à l'international.

### UNE RÉFORME MAJEURE EN SANTÉ

Les relations diplomatiques internationales du Québec ne datent pas d'hier. Effectivement, cela fait plusieurs années que le Québec est représenté à l'international.

Les débuts de la diplomatie québécoise se sont faits sous le gouvernement d'Honoré Mercier (premier ministre du Québec entre 1887 et 1891) alors que ce dernier est reçu en France, en Belgique et Italie en tant que représentant autonome de l'État québécois (Latouche, 2008). Il est également l'investigateur de la première conférence interprovinciale de l'histoire du Canada en 1887. Cette rencontre portait principalement sur l'importance d'augmenter l'attribution de fonds fédéraux vers les provinces. Ces deux initiatives constituent les premiers pas vers une autonomie provinciale et font d'Honoré Mercier un pilier de ces questions (Assemblée nationale, 2016).

Par contre, on reconnaît généralement que les relations internationales modernes du Québec, telles que nous les connaissons aujourd'hui, ont débuté au cours des années 1960 (Beaudoin, 2016). Notamment, l'ouverture de la maison du

Québec à Paris, en 1961, sous le gouvernement de Jean Lesage, constitue une grande avancée dans les relations du Québec avec la France. Cette maison du Québec est mieux connue sous le nom de « délégation du Québec à Paris » et est toujours en place actuellement. Quatre ans plus tard, en 1965, un discours du vice-premier ministre québécois de l'époque, Paul Gérin-Lajoie, viendra officialiser l'importance des relations diplomatiques entre la province et le reste du monde : cette allocution sera renommée par la suite la « Doctrine Gérin-Lajoie » (SAIC, 2016 ; GERIC 2016). Cette doctrine jettera les bases de l'action internationale du Québec et justifiera le développement d'un réseau diplomatique et de représentation à l'international pour les décennies qui viendront. C'est suite à cette doctrine, en 1967, que le ministère des Affaires fédérales-provinciales, la première forme du Ministère des Relations internationales et de la Francophonie (MRIF), est créé (MRIF 2016a).

### HISTORIQUE DES RELATIONS DU QUÉBEC À L'ÉTRANGER

En 1969 et 1970, les bureaux du Québec à Boston, Chicago, Dallas et Lafrayette sont ouverts. Cependant, les bureaux de Dallas et Lafayette n'existent cependant plus aujourd'hui. L'ouverture du Bureau du Québec à Düsseldorf et des bureaux d'immigration du Québec à Athènes, Beyrouth et Rome ont lieu dans les années 1971 et 1972. Cette même année, la délégation générale à Bruxelles est ouverte, cette dernière est toujours en fonction aujourd'hui (MRIF 2007, 11). En 1973, le bureau du Québec à Tokyo ouvre ses portes, il deviendra une délégation générale en 1992 (MRIF 2016b).

En 1976, après 10 ans d'existence, le Ministère des Relations internationales (appelé Ministère des Relations intergouvernementales jusqu'en 1984) compte 45 fonctionnaires (MRIF 2007, 18).

## FICHE TECHNIQUE

*Les représentations du Québec à l'international, Élisanne Pellerin*

L'ouverture de la Délégation générale du Québec à Mexico a lieu en mai 1980 (Gouvernement du Québec 2016a). Dans les années qui suivent, plusieurs autres représentations sont ouvertes dont les représentations du Québec à Atlanta et à Washington respectivement en 1997 et 1998 (MRIF 2007, 20).

Cependant, d'importantes coupes budgétaires affectent le ministère au milieu des années 1990. En effet, alors que le gouvernement de Lucien Bouchard met en place un plan d'austérité dans le but d'atteindre le déficit zéro (Bilan du siècle 2016), le budget passe de 117, 09 M en 1995-96 à 81,46 M en 1996-1997 (MRIF 2007,40) puis à 77,90 M en 1997-98 (MRIF 2007,41). Le budget accordé est cependant augmenté à 108, 1 M en 1998-1999 (MRIF 2007, 43). Ceci permettra l'ouverture (ou la réouverture) de plusieurs autres représentations à Barcelone Beijing et Miami et Chicago notamment (MRIF 2007, 45).

### LES DIFFÉRENTES REPRÉSENTATIONS DU QUÉBEC À L'ÉTRANGER AUJOURD'HUI



Source : site internet du MRIF

*Note : le bureau de Dakar n'étant pas actuellement en fonction, il n'apparaît pas sur cette carte.*

Le Québec est aujourd'hui très présent un peu partout dans le monde sous différentes formes :

**Les délégations générales :** Il existe sept délégations générales situées à Bruxelles, Londres, Mexico, Munich, New York, Paris et Tokyo. Elles constituent les représentations les plus importantes du Québec à l'étranger et offrent des services dans

des domaines très variés comme les affaires publiques, la culture, l'économie, l'immigration et l'éducation. En plus de leurs employés recrutés localement, ces délégations peuvent compter sur des conseillers et un délégué général envoyés par des ministères de la province (MRIF, 2016c). Elles ont pour mandat de promouvoir les intérêts du Québec auprès des institutions politiques, de même que dans les secteurs de l'économie, de l'éducation, de la culture, de l'immigration et des autres secteurs relevant de la compétence du Québec (Gouvernement du Québec 2016c).

**Les délégations :** Au nombre de quatre, les délégations fonctionnent de la même façon que les délégations générales, mais de manière moins élaborée. Elles n'offrent d'ailleurs pas de services d'immigration. Des conseillers en provenance de différents ministères québécois sont également employés dans les délégations. Elles sont situées à Rome, Chicago, Boston et Los Angeles (MRIF, 2016c).

**Les bureaux du Québec :** À Barcelone, Beijing, Hong-Kong, Mumbai, Sao Paulo, Shanghai, Stockholm et Washington, ils offrent moins de services que les délégations et disposent seulement d'employés appelés des attachés et du personnel recruté sur place, plutôt que d'avoir à leur disposition des conseillers en provenance d'un ministère québécois, comme c'est le cas pour les délégations et délégations générales. Également, ces bureaux sont dirigés par des directeurs nommés par le ministre ou un sous-ministre des Relations internationales et de la Francophonie. (MRIF, 2016c). Ils ont pour mandat général de faire la promotion du Québec et de coordonner les relations institutionnelles, économiques, scientifiques et technologies, éducatives et culturelles là où ils sont situés (Gouvernement du Québec 2016c).

**Les antennes du Québec à l'étranger :** Quant à elles, les antennes se situent à Berlin, Huston, Silicon Valley, Séoul et Atlanta et sont dirigées par un résident du pays d'accueil et offrent des services restreints dans un domaine précis. Elles emploient uniquement du personnel de soutien provenant du pays où elles sont installées (MRIF 2016c,).

En bref, toutes ces représentations du Québec à l'étranger offrent des services aux Québécois ainsi qu'aux habitants du pays dans lequel elles se

## FICHE TECHNIQUE

*Les représentations du Québec à l'international, Élisanne Pellerin*

trouvent, et ce dans différents domaines. Le MRIF a fait face à d'importantes coupes budgétaires dans les dernières années (Richer, 2015). Malgré cela, la ministre actuelle, Christine St-Pierre, a participé à plusieurs missions à l'étranger et a d'ailleurs récemment signé une entente pour l'ouverture d'un bureau du Québec à Dakar en avril 2016 (MRFI 2016d; Boisvert 2016).

<b>Pays</b>	<b>Type de représentation</b>	<b>Ouverture</b>
<b>Bruxelles</b>	Délégation générale	1972
<b>Londres</b>	Délégation générale	1962
<b>Mexico</b>	Délégation générale	1980
<b>Munich</b>	Délégation générale	1971
<b>New York</b>	Délégation générale	1940
<b>Paris</b>	Délégation générale	1661
<b>Tokyo</b>	Délégation générale	1992
<b>Rome</b>	Délégation	1972
<b>Chicago</b>	Délégation	1969
<b>Boston</b>	Délégation	1970
<b>Los Angeles</b>	Délégation	1970
<b>Barcelone</b>	Bureau	1999
<b>Beijing</b>	Bureau	1998
<b>Hong-Kong</b>	Bureau (immigration)	1978
<b>Mumbai</b>	Bureau	2010
<b>Sao Paulo</b>	Bureau	2008
<b>Shanghai</b>	Bureau	1999
<b>Stockholm</b>	Bureau (investissements)	1984
<b>Washington</b>	Bureau	1978
<b>Dakar</b>	Bureau	Avril 2016
<b>Berlin</b>	Antenne	2014
<b>Huston</b>	Antenne	2015
<b>Silicon Valley</b>	Antenne	2015
<b>Séoul</b>	Antenne	2013
<b>Atlanta</b>	Antenne	1978

### Références bibliographiques et informations utiles

Beaudouin, Louise, 2016, URL : <http://archives.cerium.ca/Histoire-des-relations>,

Boisvert, Marc-André, 2016, « Le Québec aura son drapeau bien en vue à Dakar », La Presse, 3 mars, URL : <http://www.lapresse.ca/actualites/politique/politique-quebecoise/201603/03/01-4956862-le-quebec-aura-son-drapeau-bien-en-vue-a-dakar.php>

Bilan du siècle, 2016, URL :

<http://bilan.usherbrooke.ca/bilan/pages/biographies/100.html>

Direction des communications, des programmes éducatifs et de l'accueil de l'Assemblée nationale, URL : [www.assnat.qc.ca/fr/document/22329.html](http://www.assnat.qc.ca/fr/document/22329.html).

Gouvernement du Québec, 2016a, URL : <http://www.international.gouv.qc.ca/fr/mexico>.

Gouvernement du Québec, 2016b, URL : <http://www.international.gouv.qc.ca/fr/mexico/nous-joindre2>.

Gouvernement du Québec, 2016c, URL <http://www.international.gouv.qc.ca/fr/shanghai/employees>.

Gouvernement du Québec, 2016d, URL : <http://www.international.gouv.qc.ca/fr/affaires-francophones-multilaterales/employees>.

Latouche, Daniel, « Mercier, Honoré » dans l'Encyclopédie Canadienne, 2008, [En ligne] URL : <http://www.encyclopediecanadienne.ca/fr/article/mercier-honore/>.

Ministère des relations internationales et de la francophonie, 2016a, URL :

<http://www.mrif.gouv.qc.ca/fr/ministere/historique/presentation>.

Ministère des relations internationales et de la francophonie, 2016b, URL :

<http://www.mrif.gouv.qc.ca/fr/ministere/historique/representations-etranger/tokyo>.

Ministère des relations internationales et de la francophonie, 2016c, URL :

<http://www.mrif.gouv.qc.ca/fr/ministere/representation-etranger>.

Ministère des relations internationales et de la francophonie, 2016d, URL :

[http://www.mrif.gouv.qc.ca/fr/salle-de-presse/communiques/2016/2016\\_03\\_02](http://www.mrif.gouv.qc.ca/fr/salle-de-presse/communiques/2016/2016_03_02).

Ministère des relations internationales et de la francophonie, 2007, Chronologie 1967-2007.

Mulroney, Brian, 2008, « De Versailles à Paris », La Presse, 18 octobre, URL : <http://www.lapresse.ca/debats/votre-opinion/la-presse/200810/18/01-30599-de-versailles-a-quebec.php>.

Paquin, Stéphane, 2004, *Paradiplomatie et relations internationales*, P.I.E. – Peter Lang.

Paquin, Stéphane, 2006, *Les relations internationales du Québec depuis la Doctrine Gérin-Lajoie (1965 – 2005)*, Presses de l'Université Laval.

Paquin, Stéphane, 2006 b. « Les relations internationales du Québec sous Lesage, 1960-1966 », dans Stéphane Paquin et Louise Beaudouin (dir.), *Histoire des relations internationales du Québec*, vlb éditeur. 23-39.

Richer, Jocelyne, 2015, « Nouveau coup de sabre dans les représentations du Québec à l'étranger », La Presse, 13 janvier, URL : <http://www.lapresse.ca/actualites/politique/politique-quebecoise/201501/13/01-4834822-nouveau-coup-de-sabre-dans-les-representations-du-quebec-a-letranger.php>.

Sarra-bournet, Michel, « La naissance de la Délégation Générale du Québec à Paris », *Revue Interdisciplinaire des études canadiennes en France*, no. 73, 2012, 47-60. URL : <http://eccs.revues.org/288>.

Secrétaire des affaires intergouvernementales du Canada, 2016, URL : [https://www.saic.gouv.qc.ca/images/affaires-intergouvernementales/quebec-fil-du-temps/23-a%20discours\\_gerin\\_lajoie.pdf](https://www.saic.gouv.qc.ca/images/affaires-intergouvernementales/quebec-fil-du-temps/23-a%20discours_gerin_lajoie.pdf).

**Publié par :**

Observatoire des politiques publiques  
de l'Université de Sherbrooke  
2500, boul. de l'Université  
Sherbrooke, Qc, J1K 2R1  
+ 1 (819) 821-8000 poste 63622

**Contact :**

Annie Chaloux  
[Annie.Chaloux@USherbrooke.ca](mailto:Annie.Chaloux@USherbrooke.ca)

<http://oppus.recherche.usherbrooke.ca>

Cette fiche synthèse est basée sur les travaux de l'Observatoire des politiques publiques de l'Université de Sherbrooke (OPPUS), dirigé par Annie Chaloux. Les points de vue exprimés dans cette fiche sont ceux de l'auteure et ne reflètent pas nécessairement le point de vue ou l'opinion de l'OPPUS et de ses partenaires.